

Metodología para la elaboración del Plan Municipal de Desarrollo 2016-2018¹

¹ Basado en el “Manual para la implementación de la Metodología del Marco Lógico” elaborado por el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (**ILPES**), que forma parte de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

METODOLOGÍA



NORMATIVIDAD

Marco Jurídico

Constitución los Estados Unidos Mexicanos (Artículos 25 y 26).

Ley Federal de Planeación (Artículos 1, 2, 14, 33 y 34).

Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018

Plan Estatal de Desarrollo

Constitución Política del estado libre y soberano de Quintana Roo

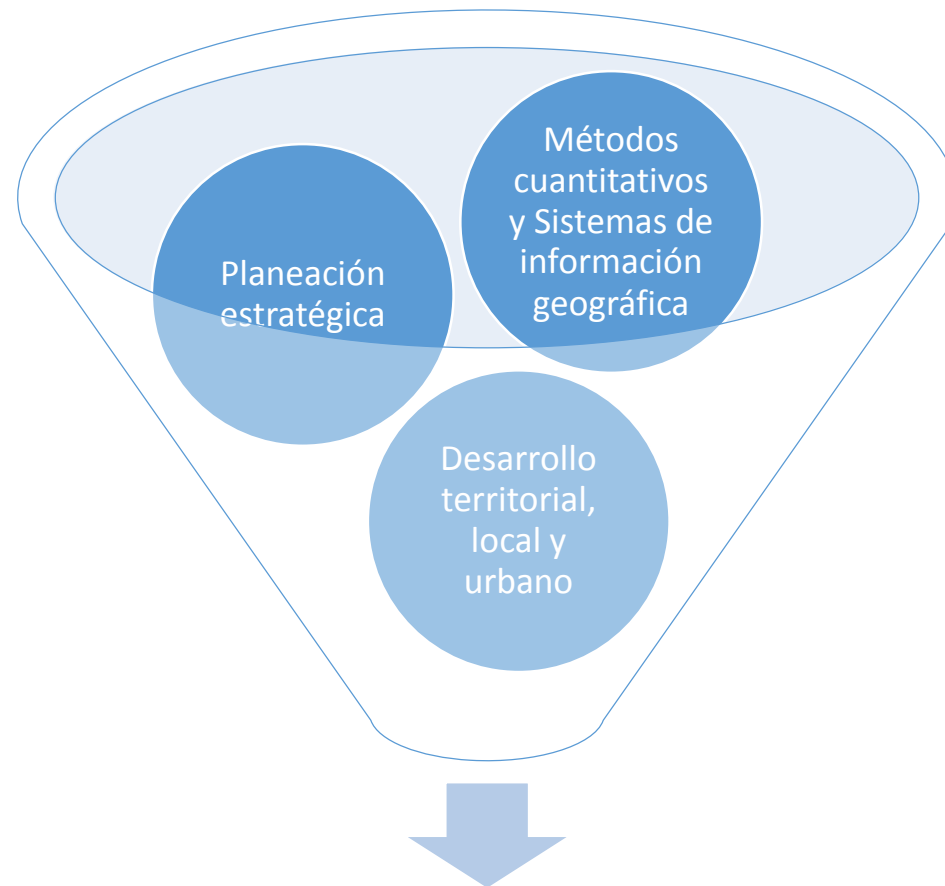
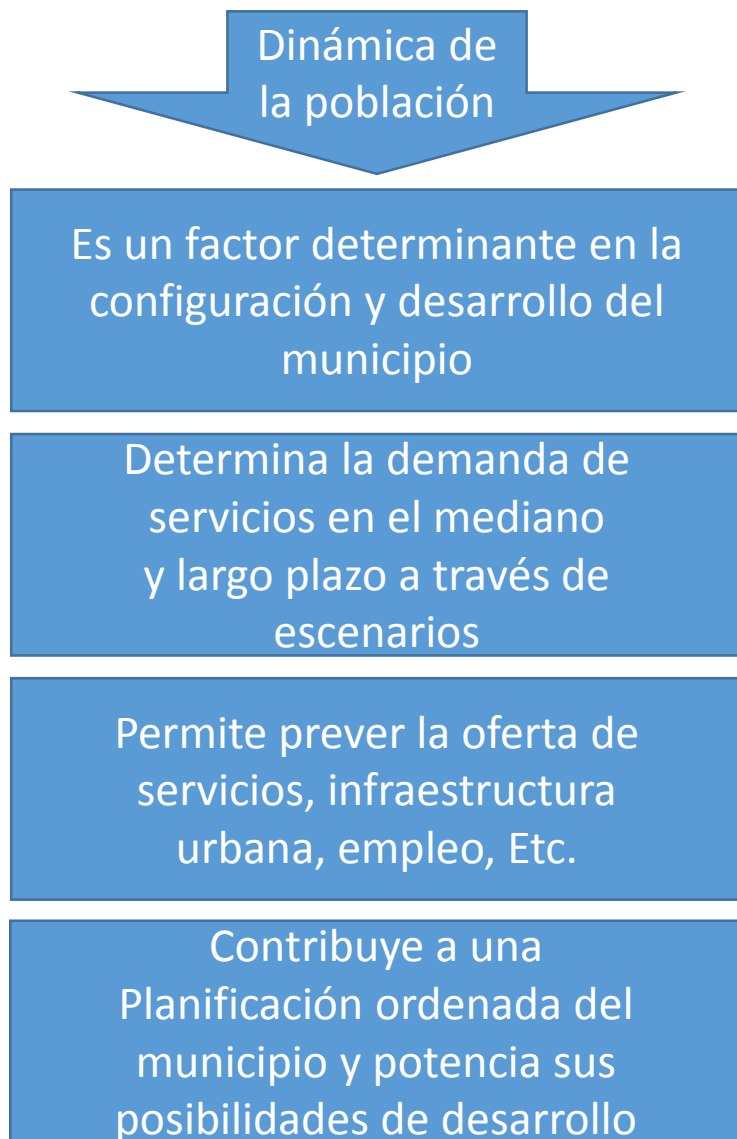
Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Quintana Roo

Ley De Los Municipios Del Estado De Quintana Roo

Bando De Gobierno y Policía Del Municipio De Benito Juárez

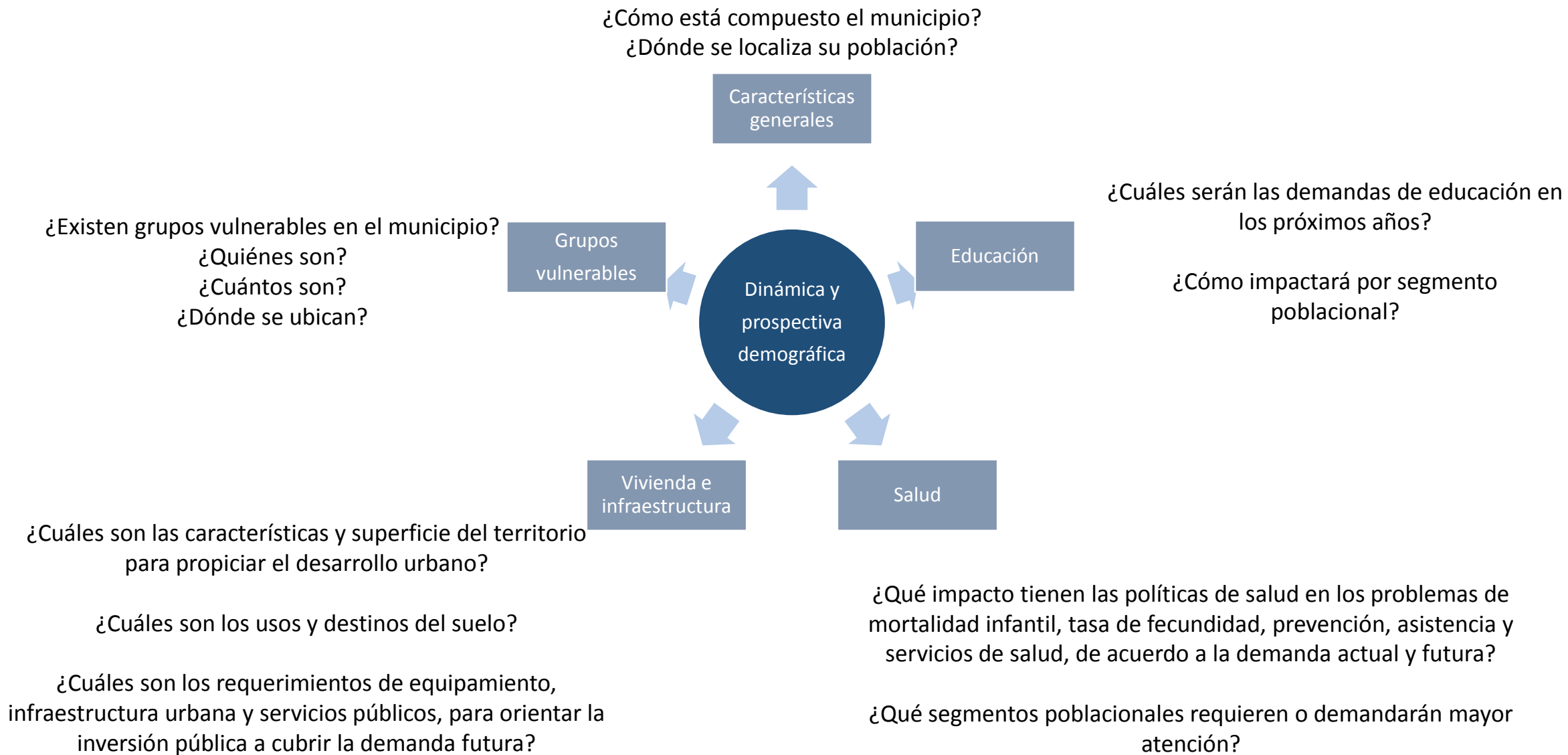
Enfoque Poblacional

Permite identificar la dinámica demográfica y comprender las tendencias para los siguientes años.



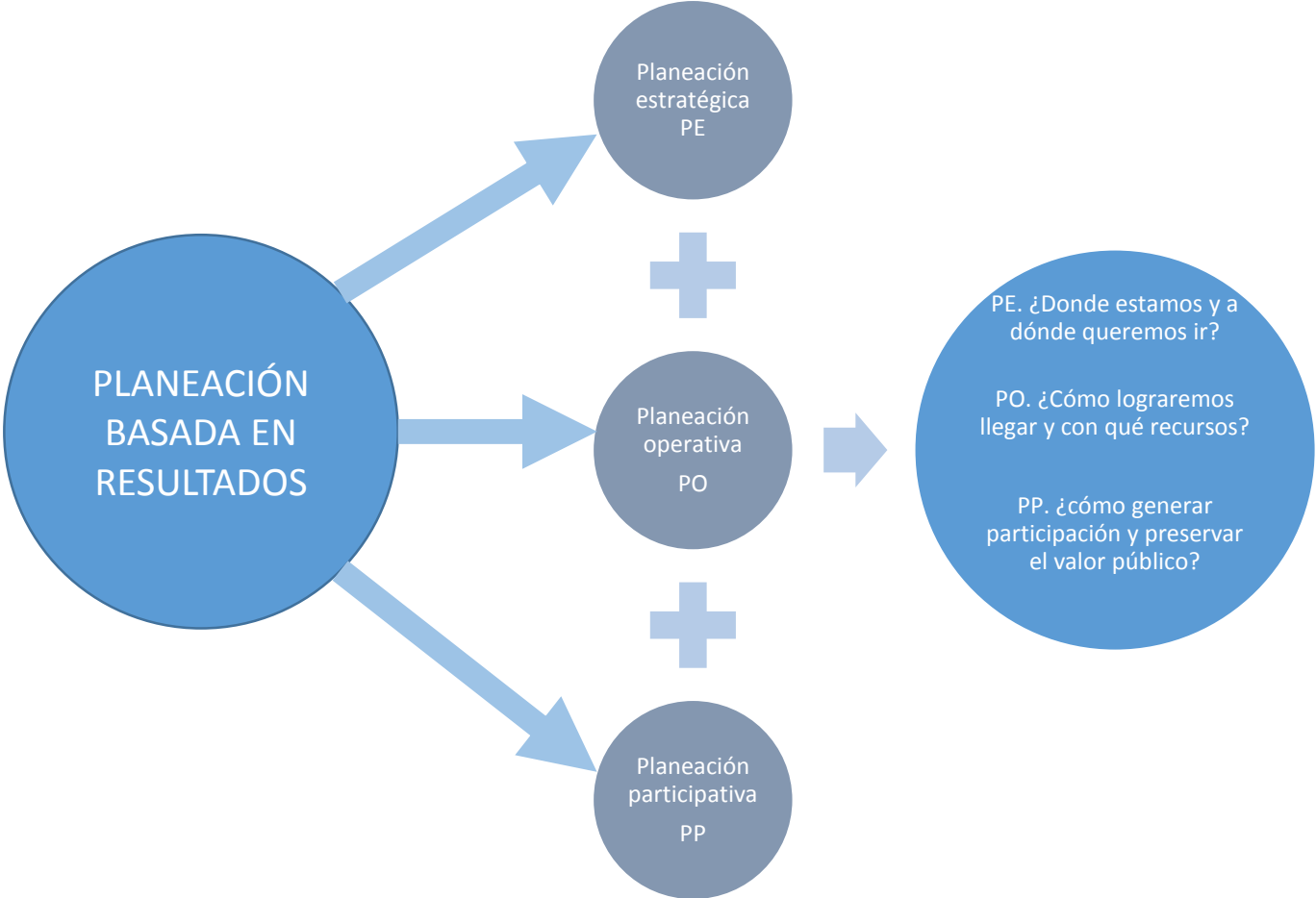
ENFOQUE POBLACIONAL

Enfoque Poblacional



Planeación basada en Resultados

La planeación es el instrumento que el gobierno utiliza para definir la carta de navegación del municipio, es decir, su rumbo y su destino. Para ello, debemos responder a tres preguntas básicas: ¿dónde estamos?, ¿a dónde queremos ir? y ¿cómo podemos llegar?



La Planeación Estratégica responde a las preguntas ¿dónde estamos y a dónde queremos ir?

La Planeación Operativa responde a la pregunta ¿cómo lograremos llegar y con qué recursos?

La Planeación Participativa responde a la pregunta ¿cómo generar participación y preservar el valor público?

Contestar a la tercera pregunta conlleva analizar distintas opciones y elegir aquellas que se muestren más pertinentes y eficientes.

Planeación Estratégica

¿Dónde estamos y a dónde queremos ir?

FORMULACIÓN

Diagnóstico
Definición de:
Misión
Visión
Ejes
Objetivos
Estrategias
Programas
Análisis de:
Condiciones internas
Condiciones externas
Aplicación de:
Metodología del Marco Lógico

INSTRUMENTACIÓN

Aprobación local
Aprobación por parte del COPLADEMUN
Elaboración de Programas:
Objetivo
Estrategia
Meta
Línea de Acción
Línea Base
Indicadores
Responsables
Presupuesto basado en Resultados
Implementación

CONTROL Y EVALUACIÓN

Medición
Monitoreo
Evaluación
Corrección

Planeación Estratégica

La matriz de indicadores para resultados (MIR)

Es una herramienta de planeación estratégica que en forma resumida, sencilla y armónica:

- Establece con claridad los objetivos del PP. y su alineación con los objetivos de la planeación nacional y estatal;
- Incorpora los indicadores que miden los objetivos y resultados esperados, y que son también un referente para el seguimiento y la evaluación;
- Identifica los medios para obtener y verificar la información de los indicadores;
- Describe los bienes y servicios que entrega el programa a la sociedad, para cumplir su objetivo, así como las actividades e insumos para producirlos; e
- Incluye supuestos sobre los riesgos y contingencias que pueden afectar el desempeño del programa.

La MIR organiza los objetivos, indicadores y metas en la estructura programática, vinculados al Programa presupuestario (PP.). Con base en ello, sólo deberá existir una MIR por Pp.

Planeación Estratégica

Matriz de Marco Lógico (MML)

Resumen narrativo	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
Fin			
Propósito			
Componente			
Actividad			

Planeación Operativa

¿Cómo lograremos llegar y con qué recursos?

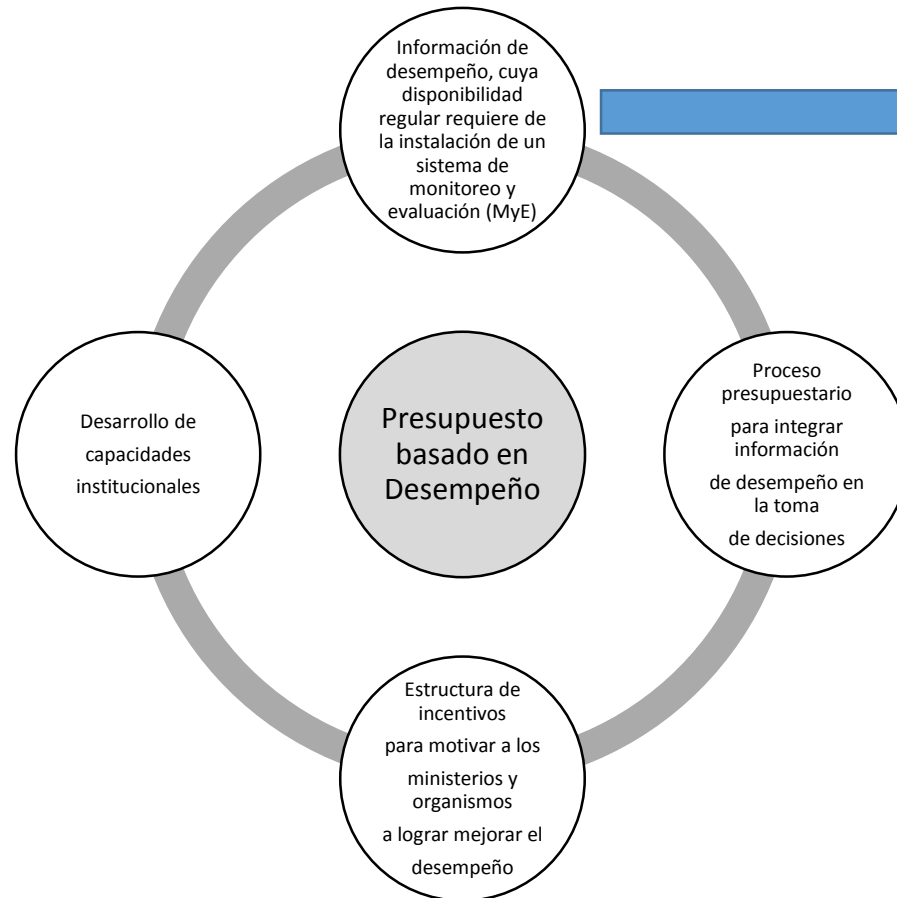


Planeación Operativa

El Presupuesto basado en Resultados (PbR) o Presupuesto basado en Desempeño

Conjunto de metodologías, procesos e instrumentos que permiten que las decisiones involucradas en un presupuesto incorporen sistemáticamente consideraciones sobre los desempeños, pasados y esperados, de la aplicación de los recursos públicos, así como condiciones, exigencias e incentivos que motiven y faciliten que las instituciones públicas obtengan dichos desempeños

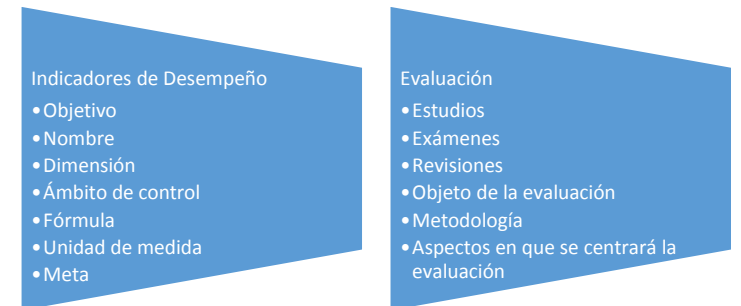
Componentes



Información de Desempeño:

Dimensiones	Ámbitos de Control			
	Procesos	Productos	Resultados	
			Intermedios	Finales
Eficacia				
Eficiencia				
Economía				

Sistema de Monitoreo y Evaluación

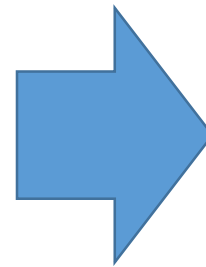
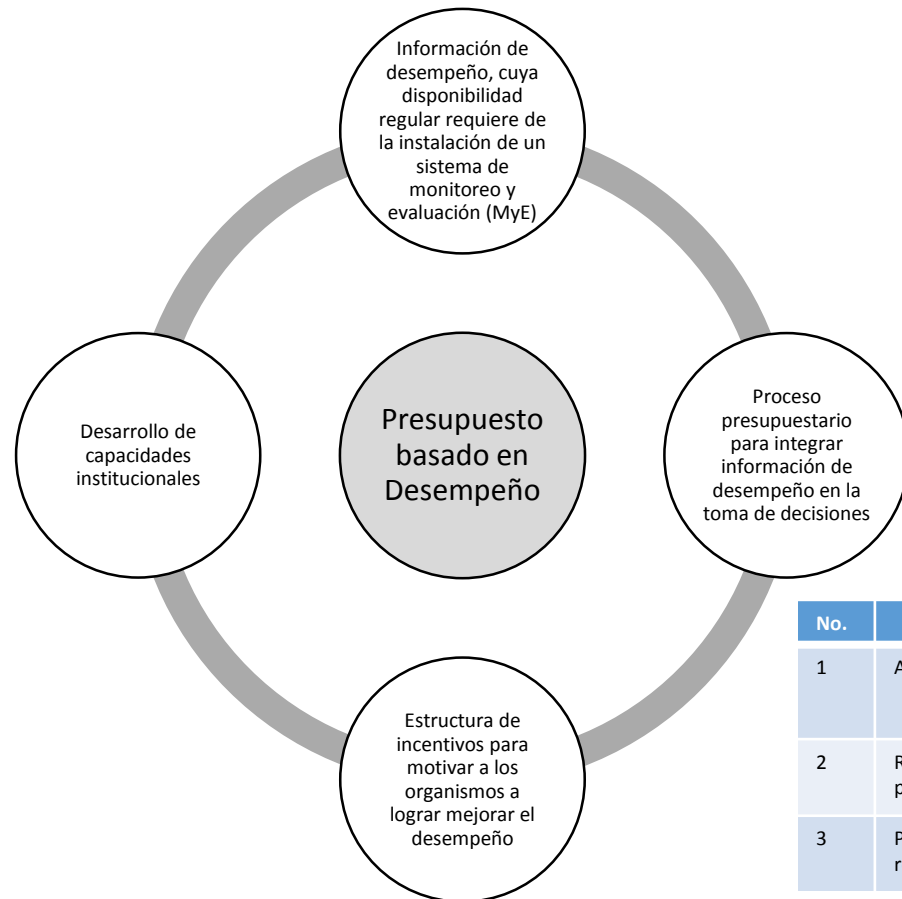


Planeación Operativa

El Presupuesto basado en Resultados (PbR) o Presupuesto basado en Desempeño

Conjunto de metodologías, procesos e instrumentos que permiten que las decisiones involucradas en un presupuesto incorporen sistemáticamente consideraciones sobre los desempeños, pasados y esperados, de la aplicación de los recursos públicos, así como condiciones, exigencias e incentivos que motiven y faciliten que las instituciones públicas obtengan dichos desempeños

Componentes



Información de desempeño pasado y futuro

Momento	Tipo de información/instrumento
Desempeño pasado	Cumplimiento de metas de indicadores. Evaluaciones de programas o acciones existentes; desempeños observados.
Desempeño futuro	Compromisos expresados en metas para indicadores. Evaluación ex ante; resultados o beneficios esperado

No.	Decisiones en la asignación de recursos
1	Asignar los recursos nuevos a las áreas más prioritarias y a las alternativas que muestren una mejor respuesta a las necesidades.
2	Reasignar los recursos existentes desde áreas menos prioritarias y que muestren desempeños escasos o nulos hacia áreas más prioritarias y una mejor respuesta a las necesidades.
3	Promover y resguardar un buen uso de los recursos a través de condiciones, exigencias y compromisos para la ejecución de los recursos

Planeación Participativa

Se observa la conveniencia de que los PMD se realicen utilizando las técnicas que provee la planeación estratégica pero, además, dando lugar a la participación amplia de las organizaciones que representan a los ciudadanos durante la definición de los objetivos prioritarios.

Las organizaciones sectoriales, las territoriales o de cualquier otro tipo, como grupos de interés, esperan ser consultadas sobre cuáles son los problemas que consideran prioritarios en el municipio.

El otro ámbito de consulta es el órgano Legislativo, ya que allí están representados los partidos políticos y resulta conveniente lograr el apoyo de un número significativo de ellos para legitimar el PMD y garantizar su continuidad.

Mientras mayor sea el grado de participación de los actores relevantes de la sociedad, mejores serán las posibilidades de que el plan se cumpla y de que sus logros sean sostenibles en el tiempo.

Si las personas tienen mayor grado de participación en la toma de decisiones, podrán sentirse “propietarios” de los productos y resultados de los programas de desarrollo. Esta participación activa genera autoestima individual y colectiva.

Planeación Participativa

Participación ciudadana y valor público

Ciudadanos aspiran				VALOR PÚBLICO			
Mayor cantidad de servicios público	Mayor calidad en servicios públicos	Empleo eficiente de los recursos	Mayor participación en la toma de decisiones	Mejoría en las condiciones de vida con equidad	Acceso generalizado a los bienes y servicios que producen mayor bienestar	Disminución de la pobreza	Mejora la educación o la salud.

Cadena de resultados



ANÁLISIS Y DESARROLLO

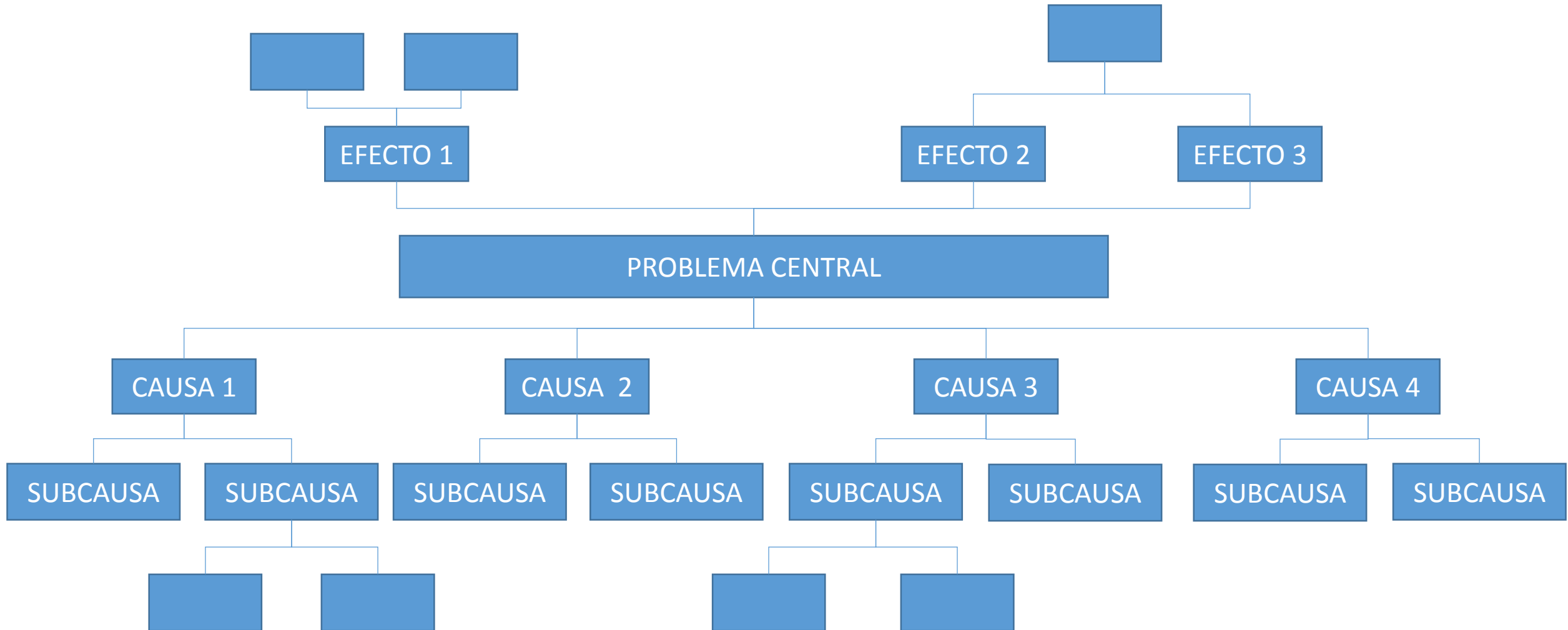
Sistematización de la información

Información sociodemográfica que servirá para la elaboración del diagnóstico municipal

- Ubicación Geográfica
- Colindancias
- Extensión Territorial
- Historia
- Población y condiciones de vida
- Esperanza de Vida
- Crecimiento Natural de la Población
- Vivienda
- Cobertura de servicios en viviendas
- Promedio de habitantes por vivienda
- Equipamiento
- Educación
- Salud
- Mortalidad en menores de cinco años
- Mujeres
- Población con Discapacidad
- Indígenas
- Deporte
- Cultura
- Benito Juárez y su entorno
- Mapa Geodelictivo

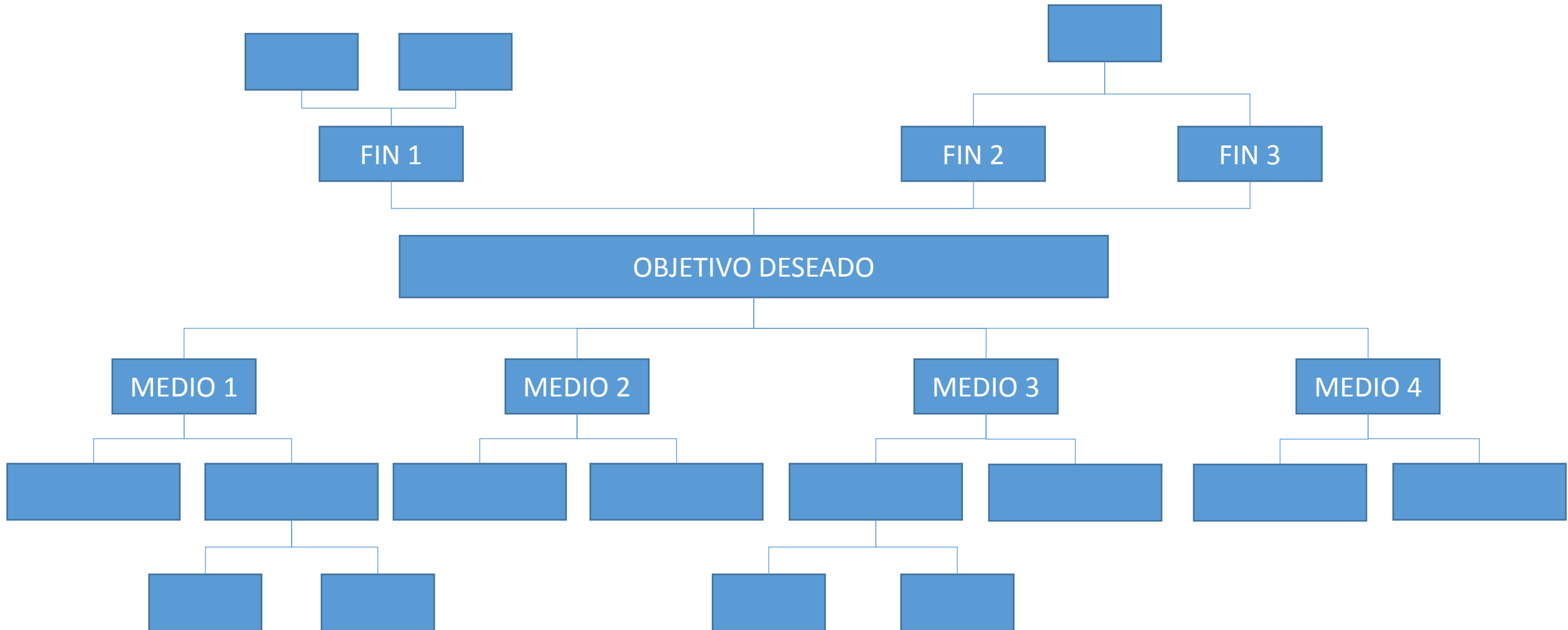
Detección de Problemas y Necesidades

Se construirán los árboles de problemas y los árboles de objetivos para cada eje del PMD siguiendo la metodología del marco lógico con la participación ciudadana en foros diseñados para este propósito.



Detección de Problemas y Necesidades

Se construirán los árboles de problemas y los árboles de objetivos para cada eje del PMD siguiendo la metodología del marco lógico con la participación ciudadana en foros diseñados para este propósito.



Detección de Problemas y Necesidades

Matriz de Indicadores para Resultados-MIR

Resumen narrativo	Indicadores objetivamente verificables	Línea base	Meta (cantidad y tiempo)	Frecuencia de medición	Método de cálculo	Medios de verificación	Supuestos/hipótesis/factores externos
Fin							
Propósito							
Componente							
Actividad							

Con base en los árboles de problemas y de objetivos se construye la MIR

PRODUCTO

Plan Municipal de Desarrollo 2016 - 2018

MENSAJE DEL PRESIDENTE MUNICIPAL

INTRODUCCIÓN

MARCO JURÍDICO

BUEN GOBIERNO Y GESTIÓN PARA RESULTADOS EN EL DESARROLLO

PLANEACIÓN ESTRATÉGICA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

ESTRUCTURA DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2016 – 2018 (PMD)

ALINEACIÓN PMD-PED-PND

Etapas de elaboración del PMD

Metodología

MISIÓN, VISIÓN Y VALORES

DIAGNÓSTICO GENERAL DEL MUNICIPIO

EJES

OBJETIVOS GENERALES

ESTRATEGIAS GENERALES

PLANTEAMIENTOS DE LOS PROBLEMAS

DIAGNÓSTICO CAUSAL ESPECÍFICO

PLANES DE ACCIÓN

PROGRAMAS

OBJETIVOS

ESTRATEGIAS

METAS

LÍNEAS DE ACCIÓN

MATRICES ESTRATÉGICAS DE SEGUIMIENTO

EJE 1

BENITO JUAREZ DE 10

OBJETIVO GENERAL

Incrementar la inversión en infraestructura y servicios públicos para beneficio de los Benitojuarenses.

ESTRATEGIA GENERAL

Gestionar recursos estatales, federales y propios suficientes y necesarios para mejorar la infraestructura urbana y deportiva del municipio

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El bienestar social está representado por el conjunto de factores que inciden en la calidad de vida de la población y que dan lugar a la satisfacción humana.

El bienestar social es una condición no observable directamente, subjetiva, que se puede medir por medio del índice de desarrollo humano ajustado por igualdad (IDHD), entre otros.

DIAGNÓSTICO ESPECÍFICO

Tener un diagnóstico preciso de las condiciones sociales del municipio es requisito indispensable para definir las políticas públicas que nos permitan atender las causas que provocan el problema principal y no sólo las manifestaciones de la desigualdad y la pobreza.

EJE 1

BENITO JUAREZ DE 10

PLAN DE ACCIÓN

PROGRAMA 1

Infraestructura urbana (obra pública) para el desarrollo social municipal.

OBJETIVO

Mejorar las condiciones de vida de la población con puntual atención a quienes se encuentran en situación de pobreza y marginación.

ESTRATEGIA

Incrementar la inversión pública en obras de infraestructura básica en las zonas de atención prioritaria del municipio de Benito Juárez.

META

Disminuir los niveles de pobreza determinados por CONEVAL.

LÍNEAS DE ACCIÓN

- Diseñar, habilitar, construir y dar mantenimiento a espacios públicos que generen convivencia, salud y bienestar a los habitantes del municipio.
- Coordinar la gestión y aplicación de recursos federales para la implementación de infraestructura básica comunitaria.

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

CALENDARIZACIÓN DE ACTIVIDADES

PROPUESTA DE CALENDARIZACIÓN DE ACTIVIDADES DE PARTICIPACIÓN SOCIAL Y ELABORACIÓN DEL PMD

No.	Actividades	Fechas	
		Inicio	Término
1	Mecanismos de participación social		
1.1	Foros temáticos de consulta ciudadana	10-oct-16	30-nov-16
1.2	Encuestas estratificadas	10-oct-16	31-oct-16
1.3	Consulta ciudadana por internet y módulos móviles (capta las aportaciones de la ciudadanía que no acudió a los foros temáticos y delegacionales, pero que desea externar sus opiniones)	10-oct-16	30-nov-16
1.4	Foros delegacionales	17-oct-16	28-oct-16
1.5	Participación del Ayuntamiento y de la Administración Pública Municipal Centralizada y Descentralizada	17-oct-16	28-oct-16
2	Elaboración del PMD (Incluye el procesamiento de la información obtenida en los mecanismos de participación social)	28-oct-16	18-nov-16
	NOTA: EN 1.1, 1.4 Y 1.5 CON PARTICIPACION DE FUNCIONARIOS ESTATALES Y FEDERALES.		

FOROS DE CONSULTA

FOROS DE CONSULTA CIUDADANA

ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS

La metodología del marco lógico (MML) contempla como factor importante la participación de los principales involucrados desde el inicio del proceso, por lo tanto identificar los grupos y organizaciones que pudieran estar directa o indirectamente relacionados con el problema y analizar su dinámicas y reacciones frente al avance del proyecto, permitirá darle mayor objetividad al proceso de planificación y concitar acuerdos entre involucrados, al considerar diversos puntos de vista y fomentar un sentido de pertenencia por parte de los beneficiarios

EJE	DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	TEMAS A TRATAR	ORGANIZACIÓN/GRUPO/ASOCIACIÓN/ INVOLUCRADOS
1	Benito Juárez de a 10	Secretaría de Obras Públicas y Servicios	<ul style="list-style-type: none">• Infraestructura Urbana para el Desarrollo Social Municipal• Infraestructura Urbana Municipal• Municipio Limpio y Ordenado• Infraestructura para el Deporte, Actividades físicas y Recreación• Servicios Públicos para el Desarrollo• Crecimiento Urbano Sustentable	DESARROLLO URBANO OBRAS PÚBLICAS SEDESOL ASOCIACION DE COLONOS INSTITUTO DEL DEPORTE IMPLAN REPRESENTANTES DE LAS ZAP REPRESENTANTES DE LOS CDC SIRESOL INMUJERES DIRECCIÓN DE TRANSPORTE

FOROS DE CONSULTA CIUDADANA

ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS

Identificar a todos aquellos que pudieran tener interés o que se pudieran beneficiar directa e indirectamente.

Investigar sus roles, intereses, poder relativo y capacidad de participación.

Identificar su posición, de cooperación o conflicto y diseñar estrategias con relación a dichos conflictos.

EJE	DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	TEMAS A TRATAR	ORGANIZACIÓN/GRUPO/ASOCIACIÓN/ INVOLUCRADOS
2	Bienestar social	Secretaría de Desarrollo Social y Económico	<ul style="list-style-type: none">• Educación con Calidad• Desarrollo Social Incluyente• Servicios de Salud Accesibles	<ul style="list-style-type: none">• DIRECCIÓN DE EDUCACIÓN MUNICIPAL• SECRETARÍA DE EDUCACIÓN• UNIVERSIDADES• BACHILLERATOS• ICCAL• DIF• INSTITUTO MUNICIPAL DE LA MUJER• ALUMNOS EDUCACIÓN MEDIA Y SUPERIOR• DEPORTISTAS• SECRETARÍA DE SALUD• DESARROLLO SOCIAL

FOROS DE CONSULTA CIUDADANA

ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS

EJE	DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	TEMAS A TRATAR	ORGANIZACIÓN/GRUPO/ASOCIACIÓN/INVOLUCRADOS
3	Economía y turismo	Secretaría de Desarrollo Social y Económico y Turismo Municipal	<ul style="list-style-type: none">• Certificación Blue Flag• Impulso al Turismo• Turismo social• Emprendedurismo y MIPYMES• Fomento al Empleo	<ul style="list-style-type: none">• DIRECCIÓN DE TURISMO• DIRECCIÓN DE ECONOMÍA• ASOCIACIÓN DE HOTELES

FOROS DE CONSULTA CIUDADANA

ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS

EJE	DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	TEMAS A TRATAR	ORGANIZACIÓN/GRUPO/ASOCIACIÓN / INVOLUCRADOS
4	Seguridad	Secretaría de Seguridad Pública, Tránsito y Bomberos	<ul style="list-style-type: none">• Profesionalización Policial• Equipamiento de Apoyo Policial• Protección Civil y Patrimonial• Infraestructura Tecnológica de Calidad para la Seguridad Pública• Corresponsabilidad Ciudadana y Cultura de Prevención	<ul style="list-style-type: none">• SEGURIDAD PÚBLICA• ASOCIACION DE COLONOS• BOMBEROS• PROTECCIÓN CIVIL• TRÁNSITO• UNIVERSIDADES

FOROS DE CONSULTA CIUDADANA

ANÁLISIS DE INVOLUCRADOS

EJE	DESCRIPCIÓN	RESPONSABLE	TEMAS A TRATAR	ORGANIZACIÓN/GRUPO/ASOCIACIÓN/ INVOLUCRADOS
5	Gobierno Transparente	Secretaría de Gobierno	<ul style="list-style-type: none">• Transparencia Presupuestaria• Disciplina Financiera• Mejora Regulatoria• Innovación Digital• Capacitación y Certificación de inspectores• Monitoreo, Seguimiento y Evaluación de Programas Presupuestarios	<ul style="list-style-type: none">• PLANEACIÓN MUNICIPAL• DIRECCIÓN FINANCIERA• TESORERÍA• UNIDAD DE TRANSPARENCIA• IMDAI• TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN• ASOCIACIONES CIVILES• ASOCIACION DE HOTELES• CANACO• SERVYTUR• CANIRAC• UNIVERSIDADES

FOROS DE CONSULTA CIUDADANA

		PONENTES	PROPUESTAS	ASISTENCIA
FORO1	BENITO JUÁREZ DE A 10	X1	Y1	Z1
FORO2	BIENESTAR SOCIAL	X2	Y2	Z2
FORO3	ECONOMÍA Y TURISMO	X3	Y3	Z3
FORO4	SEGURIDAD	X4	Y4	Z4
FORO5	GOBIERNO TRANSPARENTE	X5	Y5	Z5